

第30期

跨年度重複報名與錄取公務人員來自哪裡？

蔡秀涓* 東吳大學政治學系教授

“重複錄取率過高，影響機關用人穩定性、職缺考選成本上升、機關投注的訓練因人員異動付諸東流。考銓機關可從人事體制與考選制度再設計觀點，透過流程再造、去任務化與資訊化等方法改善。”

考上高普考試（或相當等級）的公務人員，於當年或跨年重複錄取，是我國公務人員考選相當普遍的現象。以2017年至2022年而言，「同一年度」高普考試重複錄取的公務人員約在668人~1,007人，期間平均占比為35%。目前高普考試可透過公務人員考試增額錄取名額處理要點之規定，處理部分用人機關提報考試職缺甄補不足的問題。而跨年度重複錄取，則會產生機關已投注的訓練成本與成熟人力流失兩項問題。以考試院提供的近年原始資料進行分析，究竟近幾年高普考與地方特考三等及四等考試跨年度重複報名與錄取的公務人員有哪些特徵？是否有較為集中的考試類科、分發區與分發機關？重複報名與錄取常見的考試路徑為何？藉以一窺此現象幾個值得關注的議題。

重複報考為30歲以下大學畢業生普考及格者為主，土木工程為人數最多類科

跨年度重複報名者共有11,339人，男性有5,779人，占比為51.0%；女性有5,560人，占比為49.0%，二者大致相當（如圖1）。平均年齡為29.38歲，中位數為27歲；分年度來看，無論是平均數或是中位數，皆有微幅降低的趨勢（如圖2）。各年度仍是以學士重複報名的情況最多，此現象與我國公務人員各學歷占比以大學為最高的現象一致（如圖3）。以2022年銓敘統計而言，博士占1.51%，碩士占25.04%，大學畢業者占48.61%，專科畢業者占18.76%，高中（職）及以下者占6.08%。

圖1 跨年度重複錄取與重複報名者：性別

性別	重複錄取 (A)	重複報名 (B)	跨年重複錄取率 (A)/(B) (%)
男性	2,610 / 56.3%	5,779 / 51.0%	45.2
女性	2,023 / 43.7%	5,560/49.0%	36.4
總計	4,633	11,339	40.9

資料來源：本文自行整理。

圖2 跨年度重複報名：年齡

年度	平均年齡	年齡中位數
2017	30.1	28
2018	29.6	27
2019	29.5	27
2020	28.6	26
2021	28.5	26
合計	29.38	27

資料來源：本文自行整理。

圖3 跨年度重複報名：教育程度

年度	博士	碩士	學士	副學士	高中以下
2017	15	681	2,003	52	194
2018	8	529	1,669	35	184
2019	7	491	1,813	33	165
2020	7	373	1,528	17	157
2021	1	247	992	10	128
合計	38	2,321	8,005	147	828

資料來源：本文自行整理。

跨年重複報考者原錄取的考試等級與總人數，依次分別為普考6,224人（54.9%）、地特四等2,029人（17.9%）、高考三級1,716人（15.1%）、地

特三等1,370人（12.1%），再就不同年度來看亦呈現相同趨勢，歷年總體趨勢則呈現人數漸減的現象（如圖4）。重複報考總人數前五項類科，分別為土木工程（1,818人）、一般行政（903人）、一般民政（643人）、會計（593人）、財稅行政（555人）為最多（如圖5）。

圖4 跨年度重複報名：考試等級

年度	高考三級	普考	地特三等	地特四等
2017	542	1,521	357	525
2018	371	1,236	346	472
2019	386	1,309	310	504
2020	247	1,195	282	358
2021	170	963	75	170
合計	1,716 / 15.1%	6,224 / 54.9%	1,370 / 12.1%	2,029 / 17.9%

資料來源：本文自行整理。

圖5 跨年度重複報名：考試類科

排序	2017	2018	2019	2020	2021
1	土木工程 471	土木工程 360	土木工程 422	土木工程 371	土木工程 194
2	一般行政 233	一般行政 200	一般行政 219	一般行政 155	財稅行政 98
3	一般民政 162	一般民政 157	會計 139	會計 129	一般行政 96
4	會計 152	財稅行政 120	一般民政 136	一般民政 114	會計 74
5	財稅行政 118	資訊處理 109	建築工程 113	財稅行政 114	一般民政 74
6	社會行政 112	會計 99	財稅行政 105	勞工行政 81	人事行政 59
7	建築工程 109	社會行政 92	社會行政 94	社會行政 80	社會行政 57
8	地政 98	人事行政 76	資訊處理 93	人事行政 71	資訊處理 57
9	人事行政 91	地政 74	人事行政 86	資訊處理 67	測量製圖 49
10	資訊處理 87	測量製圖 65	衛生技術 75	地政 63	勞工行政 47

資料來源：本文自行整理。

重複報考者原分發區集中於臺中以北四都

特考部份，重複報考者原分發區最多來自新北市（689人）、臺北市（685人）、桃園市（322人）、臺中市（295人）、花東區（252人）。從各年度來看，歷年重複報考的前幾個分發區，都是直轄市考區，尤其是臺北市與新北市，其次則為桃園市與臺中市，顯示這四個直轄市錄取者跨年度有意離開原分發區，重複報考者較多。較特別的是，在六都中，臺南市與高雄市則是重複報

考者原分發區人數相對少者，尤其是臺南市。至於不分區的高普考試，重複報考者總數有7,940人，近三年呈現人數逐年減少的趨勢（如圖6）。

圖6 跨年度重複報名：分發區

排序	2017	2018	2019	2020	2021
1	不分區 2,063	不分區 1,607	不分區 1,695	不分區 1,442	不分區 1,133
2	新北市 169	新北市 164	臺北市 201	新北市 139	新北市 56
3	臺北市 157	臺北市 164	新北市 161	臺北市 118	臺北市 45
4	臺中市 97	臺中市 81	桃園市 84	桃園市 68	桃園市 33
5	高雄市 70	桃園市 77	花東區 61	臺中市 55	高雄市 22
6	花東區 68	花東區 52	臺中市 53	花東區 54	花東區 17
7	桃園市 60	雲嘉區 51	高雄市 41	雲嘉區 53	竹苗區 12
8	雲嘉區 57	基宜區 48	竹苗區 36	高雄市 39	基宜區 11
9	基宜區 40	高雄市 41	雲嘉區 33	基宜區 35	臺中市 9
10	臺南市 34	彰投區 33	彰投區 33	竹苗區 26	臺南市 8

資料來源：本文自行整理。

重複報名者每年多來自幾個特定機關，依序為勞動部勞工保險局（201人）、衛生福利部中央健康保險署（120人）、新北市政府環境保護局（87人）、行政院原子能委員會核能研究所（85人）、臺北市政府稅捐稽徵處（74人）；新北市政府則是人數與包括的機關數最多者（環境保護局、工務局、衛生局、交通局、稅捐稽徵處）（如圖7）。

圖7 各年度重複報名：分發機關

排序	2017	2018	2019	2020	2021
1	衛生福利部 中央健康保險署 37	臺北市政府 稅捐稽徵處 30	勞動部 勞工保險局 64	勞動部 勞工保險局 62	勞動部 勞工保險局 43
2	臺北市政府 工務局新建工程 處 24	衛生福利部 中央健康 保險署 27	行政院原子能 委員會核能 研究所 24	行政院原子能 委員會核能 研究所 24	衛生福利部 中央健康 保險署 24
3	行政院原子能 委員會核能 研究所 19	勞動部 勞工保險局 23	新北市政府 環境保護局 23	衛生福利部 中央健康 保險署 17	新北市政府 環境保護局 16
4	屏東縣政府 17	新北市政府 環境保護局 21	新北市政府 工務局 16	基隆市政府 17	行政院原子能 委員會核能 研究所 13
5	新北市政府 工務局 17	雲林縣政府 20	花蓮縣政府 16	臺北市政府 稅捐稽徵處 15	新北市政府 交通局 12
	新北市政府 稅捐稽徵處 17		新北市政府 衛生局 16	雲林縣政府 15	

註：由於後面幾名的分發機關人數已較少，故此處僅列出每年人數較多的前五名分發機關。
資料來源：本文自行整理。

重複錄取者，男性錄取率高於女性，高普考錄取率高於特考，土木工程人數最多

跨年重複錄取者共計有4,633人，占跨年重複報名者11,339人的40.9%，意指最終有40.9%的人會重複錄取（如圖8）。男性2,610人（56.3%），女性2,023人（43.7%）；男性跨年錄取占比明顯高出女性12.6%。重複報名之男、女性別占比相當，但男性的跨年重複錄取率為45.2%，高於女性的36.4%，二者約有9%的差距（如圖1）。跨年重複錄取者平均年齡為28.95歲，中位數為26歲，較重複報名者年齡稍輕。高中以下的重複錄取率最高（55.0%），可能是這些人員在大學未畢業前就已經考上普考或地特四等考試，其次則是碩士、學士、博士與副學士（如圖8）。

圖8 跨年重複錄取者：教育程度

學歷	重複錄取 (A)	重複報名 (B)	跨年重複錄取率 (A)/(B) (%)
高中以下	455	828	55.0
碩士	1,026	2,321	44.2
學士	3,091	8,005	38.6
博士	13	38	34.2
副學士	48	147	32.7
總計	4,633	11,339	40.9

資料來源：本文自行整理。

跨年重複錄取者，原錄取的考試等級占比，依序為普考2,656人（57.3%）、高考三級817人（17.6%）、地特四等743人（16.0%）、地特三等417人（9.0%）。以歷年各考試等級平均重複錄取率為40.9%分析，高於平均的有高考三級者的跨年重複錄取率高達47.6%，以及普考為42.7%，地特四等則為36.6%，相當高考三級的地特三等僅有30.4%的重複錄取率。此現象顯示，高普考試錄取者再報考後，重複錄取率高於地方特考錄取者（如圖9）。

圖9 跨年重複錄取者：考試等級

考試等級	重複錄取 (A)	重複報名 (B)	跨年重複錄取率 (A)/(B) (%)
高考三級	817	1,716	47.6
普考	2,656	6,224	42.7
地特四等	743	2,029	36.6
地特三等	417	1,370	30.4
總計	4,633	11,339	40.9

資料來源：本文自行整理。

跨年重複錄取者考試類科，歷年總人數以土木工程（962人）、一般行政（281人）、會計（219人）、社會行政（199人）、財稅行政（185）、一般民政（175人）為最多，這與重複報名的類科一致。至於跨年重複錄取率最高的前五個類科，則分別為景觀（64.1%）、水利工程（62.9%）、工業安全（61.9%）、公職獸醫師（57.9%）與測量製圖（57.2%）；重複報名者之跨年重複錄取率超過50%的考試類科有11類，其中多為技術類科（如圖10）。

圖10 跨年重複錄取者：考試類科

考試類科	重複錄取(A)	重複報名(B)	跨年重複錄取率(A)/(B)(%)	考試類科	重複錄取(A)	重複報名(B)	跨年重複錄取率(A)/(B)(%)	考試類科	重複錄取(A)	重複報名(B)	跨年重複錄取率(A)/(B)(%)
景觀	41	64	64.1	漁業技術	9	20	45.0	法制	19	56	33.9
水利工程	78	124	62.9	客家事務行政	4	9	44.4	畜牧技術	5	15	33.3
工業安全	13	21	61.9	輪機技術	4	9	44.4	航空器維修	3	9	33.3
公職獸醫師	33	57	57.9	衛生技術	125	282	44.3	財稅行政	185	555	33.3
測量製圖	159	278	57.2	環保行政	50	113	44.2	新聞廣播	2	6	33.3
工業工程	17	30	56.7	經建行政	119	271	43.9	公職社會工作師	47	142	33.1
電力工程	131	243	53.9	公職建築師	3	7	42.9	人事行政	122	383	31.9
土木工程	962	1,818	52.9	天文	3	7	42.9	商業行政	7	22	31.8
都市計畫技術	60	119	50.4	養殖技術	6	14	42.9	一般行政	281	903	31.1
社會工作	9	18	50.0	化學工程	17	40	42.5	勞工行政	85	277	30.7
電信工程	14	28	50.0	機械工程	64	153	41.8	教育行政	55	185	29.7
交通行政	98	201	48.8	觀光行政	5	12	41.7	林業技術	21	72	29.2
交通技術	99	204	48.5	新聞(選試英文)	19	46	41.3	法律廉政	30	109	27.5
電子工程	68	141	48.2	統計	24	59	40.7	文化行政	27	99	27.3
環保技術	102	212	48.1	衛生行政	47	125	37.6	一般民政	175	643	27.2
金融保險	39	82	47.6	氣象	9	24	37.5	農業技術	36	136	26.5
自然保育	9	19	47.4	會計	219	593	36.9	圖書資訊管理	19	73	26.0
環境工程	18	38	47.4	資訊處理	152	413	36.8	園藝	5	21	23.8
地政	161	345	46.7	水土保持工程	21	58	36.2	戶政	61	266	22.9
職業安全衛生	6	13	46.2	航海技術	5	14	35.7	農業行政	12	55	21.8
社會行政	199	435	45.7	財經廉政	17	49	34.7	食品衛生檢驗	5	25	20.0
建築工程	144	318	45.3	環境檢驗	19	55	34.5	航運行政	2	10	20.0
								觀光行政(選試觀光英語)	1	8	12.5

註：僅選取重複報名超過5人者呈現。
資料來源：本文自行整理。

重複錄取分發區多集中於臺中以北，花東與外島則是重複錄取率最低者

跨年重複錄取者原屬高普考不分區者為3,473人、臺北市258人、新北市228人、臺中市111人、桃園市99人，此四個直轄市在重複報考部分亦是最高的。以重複錄取考試分發區來看，除不分區外，基宜區（41.7%）、臺南市

(39.3%)、臺北市 (37.7%)、臺中市 (37.6%) 與雲嘉區 (35.8%) 是重複錄取率最高的前五名分發區，花東與外島則是重複錄取率最低者 (如圖 11)。

圖11 跨年重複錄取者：分發區

考試分發區	重複錄取 (A)	重複報名 (B)	跨年重複錄取率 (A)/(B) (%)
不分區	3,473	7,940	43.7
基宜區	68	163	41.7
臺南市	44	112	39.3
臺北市	258	685	37.7
臺中市	111	295	37.6
雲嘉區	72	201	35.8
彰投區	40	112	35.7
屏東縣	23	66	34.8
新北市	228	689	33.1
高雄市	70	213	32.9
桃園市	99	322	30.7
竹苗區	37	123	30.1
花東區	68	252	27.0
連江縣	11	42	26.2
金門縣	15	59	25.4
澎湖縣	16	65	24.6

資料來源：本文自行整理。

跨年重複錄取者原分發機關最多者為勞動部勞工保險局48人、衛生福利部中央健康保險署43人、新北市政府環境保護局38人、雲林縣政府28人、行政院原子能委員會核能研究所26人，第二次錄取與第一次錄取的間隔，平均為1.27年。

薦任第六職等為考生努力的終站，普考隔年考上高考為最高比例

在眾多的重複報考路徑中，其幾種態樣占比較高，其中以普考錄取後再報考隔年的高考三級為最多 (10.0%)，其次則是高考三級錄取後再報考隔年的高考三級；或是地特三等錄取後，報考隔年的高考三級，最常出現的重複報考情況不會超過五次 (如圖12)。重複錄取的考試路徑，前四種均以高考三級 (及地特三等) 為終站，最常見路徑是普考隔年考上高考三級 (23.0%)、地特三等，抑或是同等級的高考三級再錄取高考三級、地特三等再錄取高考三級。整體路徑與重複報考者一致 (如圖13)。

圖12 常出現的跨年重複報名路徑

重複報名路徑	次數	占比(%)
普考→高三	1,139	10.0
高三→高三	666	5.9
普考→高三→高三	650	5.7
地三→高三	606	5.3
普考→高三→地三	481	4.2
普考→高三→高三→高三	298	2.6
地四→高三	201	1.8
普考→高三→地三→高三→地三	198	1.7
普考→高三→地三→高三	186	1.6
地四→高三→地三	165	1.5
地三→高三→高三	159	1.4
高三→普考→高三	157	1.4
普考→地三→高三	155	1.4
普考→高三→高三→地三	140	1.2
高三→高三→高三	125	1.1
普考→地三	116	1.0
普考→高三→普考	107	0.9
普考→高三→高三→高三→高三	103	0.9
地四→地三	102	0.9
高三→高三→地三	102	0.9

註：僅擷取該路徑超過100次的情況。占比是以次數除以重複報名總人數11,339人計算。
資料來源：本文自行整理。

圖13 常出現的跨年重複錄取路徑

重複錄取路徑	次數	占比(%)
普考→高三	1,066	23.0
普考→地三	417	9.0
高三→高三	249	5.4
地三→高三	213	4.6
高三→普考	203	4.4
地四→高三	199	4.3
地四→地三	145	3.1
普考→地四	137	3.0
普考→普考	126	2.7
普考→高三→高三	123	2.7
普考→地三→地三	91	2.0
普考→高三→普考	79	1.7
普考→普考→高三	75	1.6
高三→普考→高三	62	1.3
高三→地三	61	1.3
地三→地三	54	1.2
普考→高三→地三	51	1.1
地四→普考	45	1.0
高三→高三→高三	42	0.9
普考→地三→高三	41	0.9

註：僅擷取前20重複錄取路徑。占比是以次數除以重複錄取總人數4,633人計算。
資料來源：本文自行整理。

與一般考生追求達到薦任第六職等路徑不同的是，有為數不少（203人，4.4%）是高考三級錄取後隔年考上普考。就實務的人力資源管理而言，此類人值得繼續關注的是，為何會做這樣的選擇？原因是什麼？是個人原因還是機關原因？這些人最後選擇服務的，是原先高考分發機關，抑或是後來錄取的普考分發機關？

小結

重複報名透過考試以追求更適合自己志趣的工作與服務機關，是考生的權利。但近年合計有11,339人重複報考，其中獲重複錄取者達四成，影響機關用人的穩定性、每一個職缺考選成本的上升、機關投注的訓練因人員異動付諸東流。

重複錄取者呈現年齡較重複報名者更輕、男性錄取率高於女性、考試等級以薦任第六職等為追求目標、考試類科以土木工程為最大宗、分發區與分發機關都相當固定，以及路徑以普考隔年考上高考為主要型態。

就我國官職等設計與陞遷實務而言，考生以追求達到薦任第六職等為目標相當符合現實，以後即可一路陞遷至簡任，不會卡關。土木工程因為工作環境與市場薪資等因素，會成為重複報名與錄取者最多人數，也很符合實務的現象。普考（地特四等）兩年內趁著備考知識保鮮期再考上高考三級（或地特三等），或是地特三等重複錄取高考三級以減少限制轉調年限，從考生理性考量而言，都相當可以理解。

然而，有關重複報考、重複錄取歷年都集中在特定幾個分發區與分發機關，則是人事主管機關與這些機關的人事人員可以進一步去了解原因為何。以六都而言，臺中以北四都具有地利之便，卻是重複報名與重複錄取最高的地區，是工作性質的問題，還是機關環境管理的原因，抑或是個人或其他因素所致。幾個中央部會名列特定的重複報名與錄取分發機關，基本上則都與特殊工作環境有關。

儘管以上重複報名與重複錄取的幾個現象，相當符合考生利益觀點與我國人事實務現況。但就用人機關需求與考選成本而言，實在不符所需。既然大多數考生希望初任時至少能闖關至薦任第六職等，那麼，從人事體制與考選制度再設計觀點而言，也許有些政府職務，其實透過流程再造、去任務化與資訊化，真的有些職務未必再需要第六職等以下的公務人員來處理，只需要考選薦任第六職等人員即可。

* 本文由蔡秀涓教授執筆，相關數據由國立政治大學公共行政學系教授施能傑帶領之資料分析團隊共同參與完成，團隊成員包含東吳大學政治學系教授蔡秀涓、國立臺北大學公共行政暨政策學系副教授黃婉玲及助理教授林俞君、東吳大學政治學系助理教授賴怡樺、文化大學政治學系助理教授王貿。

延伸閱讀

· [公務人員高普初等考試與地方特考重複報考分析](#) / 楊麗華 / 考選論壇季刊第1卷第2期

· [用科技方法解決公務人員高普考試重複錄取問題](#) / 陳靜蘭 / 考選論壇季刊第2卷第2期

· [解決高普考試重複錄取，創造三贏結果](#)  / 董保城 / 考選論壇季刊第3卷第2期

· [政府人力資源的招募管理—以公務人員高普考試為例](#)  / 余韶誠 / 文官制度季刊第4卷第1期

[上一篇](#)

[回前頁](#)

[下一篇](#)