

獲之毒品，均應公開銷燬，以昭公信。至政府衛生部門所需藥用麻醉品，應另行向國外採購。」並責成相關單位修訂相關法令，對查獲之毒品以公開銷燬方式處理，製藥用原料則全數進口。也因此，民國八十二年七月二十八日內政部修正發布之肅清煙毒條例施行細則第二十一條修訂為：「扣押之煙毒，於裁判沒收確定後，由檢察機關擇期會同有關機關公開銷燬之。」

其後因毒品使用之種類不斷推陳出新，新興毒品諸如搖頭丸（MDMA）、FM2、Ketamine一一出現，已非傳統的「煙毒」所能規範或界定，為因應日益嚴重的藥物濫用問題並訂定施用毒品者之刑事處遇程序，老舊的「肅清煙毒條例」終於在八十七年五月二十日修正公布為「毒品危害防制條例」。該法第十八條規定：「查獲之毒品及專供製造或施用毒品之器具，不問屬於犯人與否，均沒收銷燬之。但合於醫藥或研究之用者，得不予銷燬。」換言之，緝獲之毒品不再以銷燬為惟一處置方式，若合於醫藥或研究之用者，得不予銷燬。

持平而論，緝獲之毒品不以銷燬為惟一處置方式，在實務上確有其必要性，例如司法單位若要進行毒品來源研究，必須分析毒品之不純物以瞭解其使用之原料及合成方法；學者專家若要進行毒品之毒理研究，以部份毒品（如MDMA）並無合法可以購買之來源，勢需利用緝獲之毒品；如毒品全數銷燬，則相關之研究恐將無法進行，故合於研究者，在適當之監控情形下得予利用，自然有其需要，但合於醫藥用者，是否予以轉製而不加銷燬？則有商榷餘地，其理由如下：

一、所謂毒品價昂，其實指的是「非法的黑市買賣」，合法取得的管制藥品並非價似黃金。另由解繳毒品轉製麻醉藥品之成本遠高於國際進口價格，如海洛因無醫藥上之合法用途，需經

化學反應轉製成嗎啡始能使用，以海洛因轉製一批粗嗎啡為例，其轉製成本每公克為32.82元，而粗嗎啡每公克進口價格僅為14.36元。除海洛因勉可轉製成嗎啡外，其實大部份毒品本身均缺乏合法醫藥用途，例如安非他命、MDMA均無醫療用途。

二、依「聯合國1988年禁止非法販運麻醉藥品和精神藥物公約」（United Nations Convention Against Illicit Traffic in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances, 1988）第十四條第五項規定：扣押或沒收之毒品應及早銷燬或依法處理。目前世界先進國家如美國、德國、日本、澳大利亞等查獲之毒品經法院判刑確定後均行銷燬，倘我國反其道而行將查獲毒品再轉製為醫藥使用，恐有損國際形象。

是故，本局（及前身麻經處）自民國七十七年以來，製藥用原料均依聯合國相關公約規定，向聯合國准許生產麻醉藥品原料之國外藥廠購買，並依規定簽署輸出（入）憑照與輸出國互相鉤稽，所輸入之原料藥並依美國藥典（U. S. Pharmacopeia）、英國藥典（British Pharmacopeia）作為採購規格之標準，以確保藥品品質，提升用藥安全。至於研究用藥，為確保其合法使用，避免流為非法成爲毒品，研究機構應向本局申請核准登記取得管制藥品登記證，由本局審核研究計畫並隨時稽核使用情形。若屬第一、二級管制藥品而國內無法提供者，可由本局製藥工廠代為自國外輸入，如屬國內外均無法取得之管制藥品，且確為研究所需者，則可依民國九十一年五月二十二日發布施行之「醫藥或研究用毒品及器具管理辦法」第三條：「查獲之毒品或器具合於研究者，領有管制藥品登記證之機關（構），得向法務部申請領用」規定辦理，其使用受法務部及行政院衛生署的監督。



美國各種族間藥物濫用概況

■ 主秘室 盧胤雯技正

譯自：美國白宮Minorities and Drugs 2002/6/12

一、概論

美國人口調查局（U.S. Census Bureau）推估美國人口在2000年11月止約為2億7600萬人。以白種人最多占82.2%；其次是African Americans占12.8%；Asian and Pacific Islanders占4.1%；

American Indian、Eskimo and Aleut占0.9%；此外Hispanic origin占11.9%。

1998年African Americans 占全人口12.1%，但同年有23.5%接受藥物治療。American Indians/Alaskan Natives 占全人口0.7%，但有2.5%接

受藥物治療。Hispanics 占全人口10.6%，接受藥物治療者占11%。Asians占全人口 3.7%，接受藥物治療占0.7%。白人(Non-Hispanic)占全人口72.5%，接受藥物治療占61.2%。

二、盛行率預估 (Prevalence Estimates)

(一) 全國藥物濫用家戶調查 (National Household Survey of Drug Abuse)

由聯邦政府衛生福利部 (Department of Health and Human Services; DHHS) 之物質濫用與精神衛生署 (Substance Abuse and Mental Health Services; SAMHSA) 負責。調查對象係大於十二歲之非機構族群之美國公民。1999年的調查顯示：

1. 終其一生曾使用非法藥物至少一次的情形 (had tried an illicit drug at least once in their lifetime)：African Americans 占37.7%，最多的是American Indians/Alaskan Natives (51%)，其次是multiple races (42.2%) and 白種人(42%)。最低的是Asians (20.8%)。
2. 目前使用非法藥物之情形：以種族區分，白種人占6.6%、Hispanics占6.8%與黑人占7.7%。最高的是American Indian/Alaska Native population (10.6%) and multiple races (11.2%)，最低的是Asians (3.2%)。

(二) 青少年危險行為之調查 (Youth Risk Behavior Surveillance System; YRBSS)

經由CDC研究的青少年危險行為之調查 (YRBSS)，主要係調查高中生9-12年級用藥與飲酒之高危險因子。1999年報告顯示：

1. 目前有使用大麻的學生Hispanic占28.2%，黑人與白人占26.4%。
2. 目前使用古柯鹼的學生Hispanic 占7%；其次是白人占4%；黑人占1%。
3. 吸食方式濫用者，黑人學生較低比率約2.3%；Hispanic占5%；白人學生占4.4%。YRBSS 研究發現13歲以前使用大麻比率黑人占15%；Hispanic 占14%；白人占9%。

(三) 國高中學校藥物濫用調查 (Monitoring the Future Study; MTF)

經由NIDA主辦的MTF (Monitoring the Future Study)，其研究結果與YRBSS相似。MTF發現黑人青少年主要的藥物使用比率較低。Hispanic 高年級的學生藥物使用比率降至黑人與白人之間(除了快克與快樂丸使用在Hispanic 12年級高於黑人與白人。Hispanic海洛因的使用與白人相同)。總而言之，

Hispanic 8年級藥物使用高於黑人或白人。藥物使用比率在8與12年級學生間的改變，有一種可能的因素係Hispanic 有較高的退學比率，導致較多的Hispanic 學生在12年級以前就退學。

三、使用後之情形 (Consequences of Use)

藥物濫用警示系統 (Drug Abuse Warning Network; DAWN)：

係由聯邦政府下DHHS (Department of Health and Human Services) 的物質濫用與心理衛生部門 (Substance Abuse and Mental Health Services Administration; SAMHSA) 負責。資料來源分為二部分：一是醫院急診部門的藥物濫用個案；二是醫事檢察官或驗屍官檢驗出與藥物濫用有關的死因報告資料。

1999年資料顯示：醫事檢查官 (Medical Examiner) 調查資料在40個都會區、139個醫事檢查官有11,651件藥物相關之死亡案件。主要死亡的分佈白人(7,042)、African Americans (3,023) and Hispanics (1,286)。黑人死亡案件中主要是古柯鹼，至於白人與Hispanic則以海洛因與嗎啡為主。

1999年有554,932 件與藥物使用相關之急診部門死亡通報案件。其中主要以白人最多(310,072)，其次是African Americans (132,983) and Hispanics (56,891)。2000年上半年初步的資料顯示急診部門死亡通報案件白人164,928、黑人65,142 and Hispanics 31,463。古柯鹼的使用是急診部門死亡通報案件最常見的。

四、判決 (Adjudication)

(一) 被逮捕人數

1999年因藥物濫用被逮捕有1,005,385人，以白種人最多占63.6%。其次是African Americans (35.2%)、Asian or Pacific Islanders (0.7%)、and American Indians or Alaskan Natives (0.5%)。

(二) 聯邦被告人數

1999年前半年因藥物濫用而犯法之聯邦被告人數有22,499人，其中白人占四分之一(25.0%)；黑人占三分之一(31.2%)；Hispanic最多占42%。最常見的藥物使用種類在白人與Hispanic被告者中，最多是大麻，黑人則是快克與古柯鹼。

(三) 國家法庭

1996年在國家法庭 (State courts) 因藥物違法而被判刑有罪者，黑人占53%；白人占45%。被判監禁者，黑人75%、白人68%。然而監禁期間白人

比黑人長(52個月:48個月)。

(四) 國家監獄

1998年在國家監獄(State prison)有1,141,700受刑人。其中236,800人(21%)是因藥物違法。因藥物違法之受刑人中，黑人占最多(134,800人)、其次是Hispanics(51,700)與白人(46,300)。

(五) 司法統計局(BJS)

1997年司法統計局(Bureau of Justice Statistics; BJS)調查發現:受刑人過去曾用藥情形，在種族間的差異很小。在白人與黑人約有84%過去曾用藥;Hispanic約81%。此外，在犯罪期間有用藥比率，種足間差異很小，Hispanic占33.0%、黑人占31.9%、白人占33.9%。

(六) 緩刑犯人

1995年國家及地方之緩刑犯人中，有2,065,896人(20%)與藥物違法有關。白人的緩刑者在其過去曾用藥比率最高(73%)、其次是黑人(68%)與Hispanics(56%)。在犯罪期間，有用藥之情形白人占14%、黑人15%、最低是Hispanics11%。

(七) 被捕者藥物濫用監測計畫(Arrestee Drug Abuse Monitoring; ADAM):

ADAM計畫係由國立司法研究所(National Institute of Justice; NIJ)負責，由警政單位提供犯罪嫌疑人逮捕資料，抽樣選出個案。該計畫記載美國30個地區成人與青少年被捕者用藥情形，並分析種族間用藥之差異。

1999年洛杉磯加州資料顯示:在拘留期間檢驗出用藥反應呈陽性之比率:男性黑人占80.6%、女性黑人占71.4%。藥物使用在白人女性占74%、高於黑人與Hispanic女性(35%)或白人男性(65%)。Hispanic男性(52%)與女性(35%)被逮捕期間藥物使用比率低於黑人與白人。在洛杉磯超過一半(58.3%)黑人男性青少年在拘留期間用藥反應呈陽性者Hispanic占53%、白人占47%。

資料來源

U.S. Census Bureau, Annual Population Estimates by Sex, Race, and Hispanic Origin, May 2000.

Substance Abuse and Mental Health Services Administration, Treatment Episodes Data Set (TEDS): 1993-1998, National Admissions to Substance Abuse Treatment, September 2000.

Substance Abuse and Mental Health Services Administration, Summary Findings from the 1999

National Household Survey on Drug Abuse, August 2000.

Substance Abuse and Mental Health Services Administration, Summary Findings from the 1999 National Household Survey on Drug Abuse, August 2000.

Centers for Disease Control and Prevention, Youth Risk Behavior Surveillance-United States, 1999, June 2000.

National Institute on Drug Abuse, National Results on Adolescent Drug Use: Overview of Key Findings, 2000 (Adobe Acrobat File), 2001

Substance Abuse and Mental Health Services Administration, Drug Abuse Warning Network Annual Medical Examiner Data 1999 (Adobe Acrobat File), December 2000.

Substance Abuse and Mental Health Services Administration, Mid-Year 2000 Preliminary Emergency Department Data from the Drug Abuse Warning Network (Adobe Acrobat File), January 2001.

Federal Bureau of Investigation, Crime in the United States 1999: Uniform Crime Reports, October 2000.

United States Sentencing Commission, 1999 Sourcebook of Federal Sentencing Statistics, 2000.

Bureau of Justice Statistics, State Court Sentencing of Convicted Felons, 1996, February 2000.

Bureau of Justice Statistics, Prisoners in 1999, August 2000

Bureau of Justice Statistics, Substance Abuse and Treatment of State and Federal Prisoners, 1997, December 1998

Bureau of Justice Statistics, Substance Abuse and Treatment of Adults on Probation, 1995, March 1998

National Institute of Justice, 1999 Annual Report on Drug Use Among Adult and Juvenile Arrestees (Adobe Acrobat File), June 2000. Adult Findings (Adobe Acrobat File) and Juvenile Findings (Adobe Acrobat File).