



從歐洲聯盟的WES政策 談我國應如何鼓勵女性發明人

陳秉訓*

壹、前言

專利制度是用來獎勵發明人以換取其發明內容的公開¹。只要發明符合新穎性、進步性，和產業利用性等要件，專利申請人即得獲得專利權並享有排除他人利用其發明的權利²。藉由公開的發明資訊，社會大眾可利用該些發明資訊而產生更新的發明³。

由於發明本質上涉及自然法則的應用，其傳統上會被視為屬於「男性」的事務⁴。但是今天我國已有第一位女性的智慧財產局（下稱「智慧局」）局長⁵，以及

DOI : 10.3966/221845622016070026002

收稿日：2016年3月21日

* 政治大學科技管理與智慧財產研究所助理教授。

¹ 參閱陳秉訓，論美國專利法引誘侵權之直接侵權要件：Akamai Techs., Inc. v. Limelight Networks, Inc., 692 F.3d 1301 (Fed. Cir. 2012)之評析，專利師，2014年4月，17期，70頁。

² 參閱林洲富，專利法——案例式，2010年，97頁。

³ 參閱同前註，98頁。

⁴ See EUROPEAN COMMISSION, EVALUATION ON POLICY: PROMOTION OF WOMEN INNOVATORS AND ENTREPRENEURSHIP 3-4 (Brussels, Belgium, European Commission 2008) [hereinafter, EUROPEAN COMMISSION, EVALUATION ON POLICY], available at http://csdle.lex.unict.it/Archive/LW/Data%20reports%20and%20studies/Others%20reports%20and%20studies/20121017-014611_DGent_Women_enterpr_Oct12pdf.pdf (last visited June 24, 2016).

⁵ 參閱劉靜瑀，智慧局長王美花 凍齡的祕密，中時電子報，2014年8月2日，

首任智慧財產法院院長為女性⁶，且在該法院內有數位女性法官⁷，故專利事務已不再屬「男性」的專屬。然而，從國家政策角度，長期以來對於女性發明家的漠視，且未曾有協助女性發明人創業的計畫，使得「女性」在專利世界中仍處於弱勢的情況。

為維持專利制度的永續發展，最根本的議題是國人創新活動的維持，以形成發明活動的常態，而能進一步有專利申請案的產出⁸。無論執政黨派，政府長期以來針對公司或研究機構（包括大學）為補助對象，而執行鼓勵創新的政策⁹。但對於個人發明家的關注，政府政策稍有不足¹⁰。另國內學界對於個人發明家的研究缺乏¹¹，而以女性發明家為焦點的文章更是未見。

鑑於國內缺乏對女性發明人關注的期刊文獻。為彌補此缺陷，本文意圖檢討我國沒有支援女性發明家的問題，並以歐洲聯盟（European Union, EU）的政策和作為來參照討論。本文關注在「推廣女性創業之歐洲網絡」（European Network to Promote Women's Entrepreneurship, WES）計畫上¹²。WES基本上是架構在歐洲執行

<http://www.chinatimes.com/newspapers/20140802000232-260210>，最後瀏覽日：2016年3月19日。

- ⁶ 參閱王舜薇，智財法院正式啟用 盼落實保護智慧財產，大紀元，2008年7月1日，<http://www.epochtimes.com/b5/8/7/1/n2175037.htm>，最後瀏覽日：2016年3月19日。
- ⁷ 參閱智慧財產法院網頁，法官名錄，http://ipc.judicial.gov.tw/ipr_internet/index.php?option=com_content&view=article&id=14&Itemid=70，最後瀏覽日：2016年2月13日。
- ⁸ 參閱王明好，基於專利資料檢視我國國家創新系統的成果，科技管理學刊，2012年6月，17卷2期，51-52頁。
- ⁹ 參閱鄭秀玲、黃國綱，政府資助的產業創新活動：以工研院科專計畫為例，人文及社會科學集刊，2005年9月，17卷3期，460-465頁；簡禎富、彭金堂、許嘉裕，產學合作模式之研究——以科學工業園區固本精進產學合作計畫為例，管理與系統，2013年1月，20卷1期，29-34頁。
- ¹⁰ 先前馬政府採取鼓勵創業的政策，而漸漸有協助發明人的相關政策措施產生。參閱，行政院網站，「創新創業號」列車啟動！，http://www.ey.gov.tw/News_Content16.aspx?n=E9B83B707737B701&s=85F773E932FEB6AD，最後瀏覽日：2016年3月19日。
- ¹¹ 參見蔡緒浩，探討專利商品化的價值評估因素與發展趨勢——以新北市發明人協會為例，致理學報，2015年11月，35期，185-213頁。
- ¹² See http://ec.europa.eu/growth/smes/promoting-entrepreneurship/we-work-for/women/support-networks/index_en.htm (last visited Mar. 19, 2016).

委員會（European Commission）的歐洲小型企業法（Small Business Act for Europe, SBA）的執行方案中，雖然WES的執行早於SBA的制訂。值得注意的是EU對於女性創業政策的概念包括認識到女性是地方經濟活動之重要基礎¹³。

本文分為三部分，第貳部分簡介EU對於女性發明家的輔助政策，並歸納EU作為的內容。第參部分在檢討我國智慧財產局的不作為，並提出幾點可能的原因；並根據EU的政策和作為而對我國提出政策上的建議。本研究的資料來源是WES的年度報告（2004年至2012年）、EU的相關報告、智慧局的統計資料，以及網路上的相關資訊。透過這些資訊的內容分析來闡述EU的女性發明人補助政策。本文所指的「發明人」其概念不限於申請專利的發明人，而泛指提出創新技術或產品的女性。

貳、EU對於女性發明家的輔助政策——以WES為中心

一、WES的歷史

（European Network to Promote Women's Entrepreneurship, WES）開始於2000年6月，是由政府機構中負責女性創業推廣的業務承辦單位代表所組成¹⁴。其工作重點在於執行歐洲執行委員會的女性創業推廣業務，例如研究、資料蒐集，和經驗分享等等¹⁵。目前，參與WES的國家有31個。

在2002年到2003年間，WES全力執行「在女性間推廣創業精神」（Promoting entrepreneurship amongst women）計畫¹⁶。WES為該計畫在2003年3月28日於Brussels舉辦「歐洲女性創業精神論壇」（European Forum on Female Entrepreneurship），其

¹³ See Neelie Kroes, *Welcome*, available at <http://www.asszisztencia.hu/ntit/> (last visited Feb. 13, 2014) (“Our effort to build a more sustainable economy and society through digital innovation depends on women’s involvement.”).

¹⁴ See EUROPEAN NETWORK TO PROMOTE WOMEN’S ENTREPRENEURSHIP, ACTIVITIES REPORT 2004, 3 (2005) [hereinafter, ENPWE, ACTIVITIES REPORT 2004], available at <http://ec.europa.eu/DocsRoom/documents/2128/attachments/1/translations/en/renditions/native> (last visited Feb. 14, 2014).

¹⁵ See *id.* at 4.

¹⁶ See EUROPEAN NETWORK TO PROMOTE WOMEN’S ENTREPRENEURSHIP, ACTIVITIES REPORT 2005, 4 (2006) [hereinafter, ENPWE, ACTIVITIES REPORT 2005], available at <http://ec.europa.eu/DocsRoom/documents/2129/attachments/1/translations/en/renditions/native> (last visited Feb. 14, 2014).

會議參與者有400多位，分別來自31個國家和一些國際性組織¹⁷。

WES於2004年開始將執行重點放在「財務的取得」(access to finance)和「網絡」(networking)¹⁸。在2005年，WES參與「女性主導的事業：克服成長的阻礙和改善財務的取得」(Women-led businesses: overcoming barriers to growth and improving access to finance)會議，並有女性領導的企業、女性創業家、銀行等等一同參與，以討論女性創業時財務來源取得的議題¹⁹。WES在2006年開始與「歐洲女性資源中心網絡」(European Network of Women Resource Centres)合作，以參與各種區域性活動的討論²⁰。

在2007年10月8日，WES於Brussels舉行會議討論目前各會員國內的女性創業推動成果，並且有下列優先工作目標的設定²¹：

- 建立關於女性創業者的衡量指標和統計。
- 支持女性創業者商業成長的活動。
- 與女性創業者團體合作。
- 對各類支援給予輔助、指導，和提供諮詢。
- 提供女性關於新創事業或繼承事業的學程。
- 協助少數民族的女性創業者。
- 對有潛力的女性創業者提供資訊、關注，和教育學程。
- 對女性創業者的創始事業與成長給予財務上支持。

¹⁷ See EUROPEAN COMMISSION, PROMOTING ENTREPRENEURSHIP AMONGST WOMEN: BEST REPORT NO 2, 15-16 (Brussels, Belgium, European Commission 2004) [hereinafter, EUROPEAN COMMISSION, PROMOTING ENTREPRENEURSHIP], available at <http://ec.europa.eu/DocsRoom/documents/1972/attachments/1/translations/en/renditions/pdf> (last visited June 24, 2016).

¹⁸ See ENPWE, ACTIVITIES REPORT 2005, *supra* note 16, at 3.

¹⁹ See *id.* at 4.

²⁰ See EUROPEAN NETWORK TO PROMOTE WOMEN'S ENTREPRENEURSHIP, ACTIVITIES REPORT 2006, 4 (2007) [hereinafter, ENPWE, ACTIVITIES REPORT 2006], available at <http://ec.europa.eu/DocsRoom/documents/2130/attachments/1/translations/en/renditions/native> (last visited Feb. 14, 2014).

²¹ See EUROPEAN NETWORK TO PROMOTE WOMEN'S ENTREPRENEURSHIP, ANNUAL ACTIVITY REPORT 2007, 4 (2008) [hereinafter, ENPWE, ACTIVITIES REPORT 2007], available at <http://ec.europa.eu/DocsRoom/documents/2132/attachments/1/translations/en/renditions/native> (last visited Feb. 14, 2014).



- 讓女性創業者可接觸政府採購的機會。
- 推動創業精神做為任何年紀的女性的另一選擇（年輕女性的第一份工作，五十歲以上女性的第二事業）。

2008年，隨著WES的任務執行，女性創業議題被納入「歐洲小型企業法」的執行內容之一²²。不過，WES在2009年的運作方式應該有了調整，因為其未在該年度發行年度報告。直到2012年6月，WES才發表2009年至2010年的報告²³；而同年12月，WES又發表2011年的年度報告²⁴。最近的報告為2012年年度報告，其定稿遲至2014年²⁵。

2011年11月，WES於成立「歐洲女性創業家導師網絡」（European Network of Mentors for Women Entrepreneurs），以給予女性創業家相關的創業建議和經驗分享²⁶。其具體的工作方針如下²⁷：

- 將最佳案例彙整並形成方法與工具以用於輔助女性創業家，並提出該資訊的交換策略。

²² See EUROPEAN NETWORK TO PROMOTE WOMEN'S ENTREPRENEURSHIP, ANNUAL ACTIVITY REPORT 2008, 3-4 (2009) [hereinafter, ENPWE, ACTIVITIES REPORT 2008], available at http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sme/files/support_measures/women/documents/wes_activities_report_2008_en.pdf (last visited Feb. 14, 2014).

²³ See EUROPEAN NETWORK TO PROMOTE WOMEN'S ENTREPRENEURSHIP, ANNUAL ACTIVITY REPORT 2009-2010 (2012) [hereinafter, ENPWE, ACTIVITIES REPORT 2009-2010], available at <http://ec.europa.eu/DocsRoom/documents/10386/attachments/1/translations/en/renditions/native> (last visited Mar. 19, 2016).

²⁴ See EUROPEAN NETWORK TO PROMOTE WOMEN'S ENTREPRENEURSHIP, ANNUAL ACTIVITY REPORT 2011 (2012) [hereinafter, ENPWE, ACTIVITIES REPORT 2011], available at <http://ec.europa.eu/DocsRoom/documents/10385/attachments/1/translations/en/renditions/native> (last visited Mar. 19, 2016).

²⁵ See EUROPEAN NETWORK TO PROMOTE WOMEN'S ENTREPRENEURSHIP, ANNUAL ACTIVITY REPORT 2012 (2013) [hereinafter, ENPWE, ACTIVITIES REPORT 2012], available at <http://ec.europa.eu/DocsRoom/documents/5379/attachments/1/translations/en/renditions/native> (last visited Mar. 19, 2016).

²⁶ See European Network of Mentors for Women Entrepreneurs, available at <http://www.seecel.hr/european-network-of-mentors-for-women-entrepreneurs> (last visited Mar. 20, 2016).

²⁷ See ENPWE, ACTIVITIES REPORT 2011, *supra* note 24, at 5.

- 支持研究經濟因素與女性創業間之關係，並交換該知識。
- 關注女性創業的成長、成長因素，與永續性等議題。
- 提供導師制、教練制，或顧問制等類型的協助。
- 建構財務或人力資源的取用管道。

2012年10月17日WES參與由歐盟舉辦的歐洲中小企業週的高峰會議（European SME Week Summit）²⁸，而該會議主題為「女性創業具有商業上意義」（Women's Entrepreneurship Makes Business Sense）²⁹。會議議題有三大領域，包括女性創業者的財務資源取用管道、性別平衡的創業教育，和鼓勵年輕女性投入以技術為核心的事業等等³⁰。

二、WES的運作方式

WES在行政上是架構在歐洲執行會議企業與產業部門的秘書長（European Commission's Directorate General for Enterprise and Industry）職權下³¹。從執行上，WES是歐洲執行委員會的創業推廣行政的一環，特別針對女性創業的事務。

WES所欲達成的目的如下：

- 提高當代女性創業家的能見度。
- 創造對女性創業家有利的氣氛。
- 增加新的女性創業家的人數。
- 增加現有女性經營事業的規模。

²⁸ See <http://ec.europa.eu/growth/smes/support/sme-week/> (last visited Mar. 20, 2016).

²⁹ See ENPWE, ACTIVITIES REPORT 2012, *supra* note 25, at 5.

³⁰ See *id.*

³¹ See Meaningful Voices: Interview with Joanna Drake from the EU Commission on the Rise and Rise of Female Entrepreneurs, *available at* <http://blog.thenextbillion.global/meaningful-voices-interview-with-joanna-drake-from-the-eu-commission-on-the-rise-and-rise-of-female-entrepreneurs/> (last visited Mar. 19, 2016); see also BALTIC DEVELOPMENT FORUM, DANISH ENTERPRISE AND CONSTRUCTION AUTHORITY (BDF), NATIONAL AND CROSS-NATIONAL POLICIES ON WOMEN'S ENTREPRENEURSHIP IN THE BALTIC SEA REGION— A COMPARATIVE PERSPECTIVE 17 (2011), *available at* http://www.bdforum.org/cmsystem/wp-content/uploads/files/thematic_reports_women_entrepreneurs_2011.pdf (last visited Mar. 20, 2016).

此外，WES所採取的推動方式如下：

- 成為歐洲聯盟（歐洲執行委員會及歐洲議會）的討論伙伴。
- 與現有的網絡和組織進行合作。
- 比較差異、交換訊息，和好的實務。
- 提出一般的計畫。

WES本身並非具有行政權利的機關，其屬於一種計畫執行的任務編組，設有聯絡人一職。

再者，從WES衍生的計畫包括：

(一) 歐洲女性創業大使網絡

(European Network of Female Entrepreneurship Ambassadors)³²

- 大使的功能在提供創業建議，並且作為學習典範。
- 大使人數有270位，分布在以下國家：Albania、Belgium、Croatia、Cyprus、Denmark、France、Germany、Greece、Hungary、Iceland、Ireland、Italy、Luxembourg、Malta、Norway、Poland、Portugal、Romania、Serbia、Slovakia、Sweden，和United Kingdom。
- 主要的執行成果是有將近150位大使分別在141場與女性創業有關的會議出席，而這些會議的總共參與人高達7,600人次。

(二) 設立「女性創業入口站」(Women Entrepreneurship Portal)

- 業務網址為<http://ec.europa.eu/growth/smes/promoting-entrepreneurship/we-work-for/women/>。
- 入口站功能在於提供輔導女性創意的資訊，例如輔導機構或組織、女性創業團體等等。

³² See ENPWE, ACTIVITIES REPORT 2008, *supra* note 22, at 4.

三、WES的成果

(一)「在女性間推廣創業精神」計畫

「在女性間推廣創業精神」(Promoting Entrepreneurship amongst Women)計畫有兩個部分，一是執行研究計畫；而另是舉辦論壇³³。

研究計畫部分是由奧地利小型企業研究院(Austrian Institute for Small Business Research)負責執行，並完成三項成果：1.出版「推廣女性創業精神的佳案例」報告(Good Practices in the Promotion of Female Entrepreneurship)；2.建構「女性創業精神」(Female Entrepreneurship)資料庫；3.出版「女性創業精神推廣行動和方式的評估指南」(Evaluating Actions and Measures Promoting Female Entrepreneurship)³⁴。

「推廣女性創業精神的佳案例」報告挑選了發生在WES會員國內的15件案例³⁵。案例分為四類：機構型(institutions, 2件)、支援計畫(support programmes, 10件)、電子論壇(electronic platforms, 2件)，和活動(events, 1件)。對於每個案例，該最佳案例報告從議題(issue)、機構(institution)、內容(content)，和表現(performance)等四觀點來述說。「議題」主要在陳述案例的設立宗旨和目的；「機構」意在介紹案例的歷史和與他機構間的關聯；「內容」則解釋案例所從事的工作。「表現」部分乃以統計數字或事件等來表示案例的成就³⁶。此外，本計畫報告還收錄5件發生在經濟合作開發組織(Organization for Economic Cooperation and Development, OECD)會員國的佳案例，包括澳洲、加拿大、日本、紐西蘭、美國等國³⁷。

在「女性創業精神」資料庫部分，其收錄WES會員國的實務，資訊內容包括實

³³ See EUROPEAN COMMISSION, PROMOTING ENTREPRENEURSHIP, *supra* note 17, at 7.

³⁴ See *id.* at 9.

³⁵ See *id.* at 13.

³⁶ See AUSTRIAN INSTITUTE FOR SMALL BUSINESS RESEARCH, GOOD PRACTICES IN THE PROMOTION OF FEMALE ENTREPRENEURSHIP-EXAMPLES FROM EUROPE AND OTHER OECD COUNTRIES 55-91 (2002), available at http://www.femtech.at/fileadmin/downloads/Wissen/Universitaeten/Mentoring/female_entrepreneurship.pdf (last visited Feb. 13, 2014).

³⁷ See *id.* at 93-103.

務的特徵、目標、相關性分析、補助資金來源、營運項目、企業化階段、評價、得獎資訊等等³⁸。

「女性創業精神推廣行動和方式的評估指南」主要在提供評估推廣行動或方案的方法論³⁹。其內容有非常嚴謹的討論，包括評估作業的規劃、評估項目的擬定、評估作業的執行等⁴⁰。此種評估作業不是推廣計畫結案評估，而是執行中計畫的評估，所以該指南強調計畫開始前的評估、計畫執行評估，以及執行成效評估等⁴¹。

「在女性間推廣創業精神」計畫的論壇舉辦於2003年3月28日，而論壇目的有三項⁴²：

- 發表「推廣女性創業精神的佳作案例」報告。
- 引發關於女性創業精神議題的辯論。
- 探究可能的方案。

會議參與者人數約400人，分別來自31個國家⁴³。Austrian Institute for Small Business Research報告了其針對輔助女性創業措施的研究結果。WES的代表則報告輔導機構或組織間網絡建立和女性創業者相互學習的重要性⁴⁴。在佳作案例報告時，論壇討論焦點放在商業環境的改善、財務取得管道的建立、統計資料的蒐集等等⁴⁵。

(二)年度活動報告

WES在2004年至2008年間每年都出版年度報告。年度活動報告的重點內容在於記錄WES會員國的女性創業輔導活動。例如，2004年度報告記錄芬蘭有創設「女士

³⁸ See EUROPEAN COMMISSION, PROMOTING ENTREPRENEURSHIP, *supra* note 17, at 14.

³⁹ See *id.* at 15.

⁴⁰ See SONJA SHEIKH & NADIA STEIBER, EVALUATING ACTIONS AND MEASURES PROMOTING FEMALE ENTREPRENEURSHIP: A GUIDE 3-17 (Vienna, Austria, Austrian Institute for Small Business Research 2002), available at <http://www.insme.org/files/1115> (last visited Feb. 13, 2014).

⁴¹ See *id.* at 19.

⁴² See EUROPEAN COMMISSION, PROMOTING ENTREPRENEURSHIP, *supra* note 17, at 15.

⁴³ See *id.* at 15-16.

⁴⁴ See *id.* at 16.

⁴⁵ See *id.* at 17.

商學院」(Ladies Business School)以教導女性營運中小企業的相關知識⁴⁶。2006年起的年度報告並將各國資訊分為「統計」(statistics)和「佳作案例」(good practices)，「統計」提供女性創業或營業的簡單資訊，而「佳作案例」報導政府政策和輔導組織或方式的個案研究⁴⁷。這些資訊有助於其他會員國學習或模仿他國的作法。

EU在2008年發表「(政策評估；女性創意家和創業家之鼓勵)報告」(Evaluation on Policy: Promotion of Women Innovators and Entrepreneurship，下稱「2008年報告」)，其針對EU各會員國對於女性發明家和其創業補助之政策進行研究。該報告提出五項建議：讓女性易於接觸與經濟活動有關的資訊、處理社會情境中的性別障礙、處理經濟資源取得時的障礙、降低女性間資訊分享的障礙，以及讓女性創業的議題在公共政策制訂過程中獲得注意⁴⁸。此報告基本上給予EU推動女性發明人創業的主要政策擬訂基礎。

參、從EU看我國的女性發明人政策

一、我國智慧財產局的不作為

本研究發現WES的核心政策是傳承女性企業家的經驗以及推動提供女性創業者貸款的機制等二項。WES的行動策略是舉辦或參與各類會議以引發女性創業議題的討論，並建構女性創業家的人際網絡以擴散成功經驗或典範。此外，比較成功的作為是推廣各會員國內發生的成功輔導機構或政府措施的案例。WES基本上是資訊交換平台，也是歐盟各國政策發展的監督機構。

反觀我國的政策，除了統計女發明人人數外，並無具體的協助女發明人的措施。智慧局自2006年開始統計女性發明人的數字。2006年至2008年的統計只針對專利類型進行分類(發明專利、新型專利，和新式樣專利)，但在2009年起，統計類別開始包括女性發明人的地理位置(可能是住所或戶籍地)。

⁴⁶ See ENPWE, ACTIVITIES REPORT 2004, *supra* note 14, at 13.

⁴⁷ See ENPWE, ACTIVITIES REPORT 2006, *supra* note 20, at 20-21.

⁴⁸ See EUROPEAN COMMISSION, EVALUATION ON POLICY, *supra* note 4, at 116-18.

表1是女性發明人的統計數字，整理自智慧局的資料。從表1中可得的資訊相當有限。在專利申請中，發明人和申請人是兩個不同的概念。發明人和申請人可能為同一人，也可為不同人。前者可能表示該女性發明人為自營業者；而後者或許代表該女性發明人是受僱者。如果是自營業者的情況，可能反映女性創業的狀況。因為智慧局的統計方法，其統計數據是無法反應女性發明人的活動。

表1

專利類型／件數／年度	2006	2007	2008	2009
發明	2,478/5.17	2,933/6.04	3,091/6.16	1,241/2.49
新型	2,764/5.77	2,714/5.59	2,889/5.76	2,533/5.07
設計／新式樣	822/1.71	649/1.33	707/1.41	620/1.24
總數	6,064/12.65	6,296/12.96	6,687/13.33	4,394/8.80
專利類型／件數／年度	2010	2011	2012	2013
發明	1,273/2.51	1,359/2.67	1,451/2.79	1,376/2.76
新型	2,501/4.93	2,442/4.79	2,504/4.81	2,727/5.47
設計／新式樣	659/4.93	731/1.43	827/1.59	783/1.57
總數	4,433/8.74	4,532/8.89	4,782/9.19	4,886/9.79

資料來源：智慧局⁴⁹，並經作者整理；其中，[XXX]/[X.XX]代表「專利申請件數／占總件數的百分比」。

從經濟部旗下各單位的事務分工觀點，智慧局的主要業務並非中小企業發展，而該業務屬於經濟部中小企業處的職務。不過，根據經濟部智慧財產局組織條例第2條，智慧局仍可執行「其他與智慧財產權有關之事項」。與鼓勵發明人有關的作為只有「獎勵」。智慧局有制訂「發明創作獎助辦法」（2015年7月21日施行）。其內容重點在於舉辦「國家發明創作獎」（該辦法第3條）、補助發明人去外國參加發明展（第17條）、舉辦發明展（第18條）等等。這些活動雖有其意義，但卻無法彰顯專利的經濟價值。事實上，智慧局的角色應不限於專利申請業務。借鏡韓國，韓國的專利機關也從事發明人商業輔導工作，其有特別對女性發明人的輔助業

⁴⁹ 相關統計可見於智慧局網頁，首頁／認識智慧局／統計資料／性別統計，<http://www.tipo.gov.tw/lp.asp?CtNode=7475&CtUnit=3627&BaseDSD=7&mp=1>，最後瀏覽日：2016年3月20日。

務⁵⁰。韓國模式與WES相似，而早自2001年起，以舉辦研討會為主，並表彰成功範例，以激發其他女性發明人⁵¹。此外，韓國更有積極協助女性發明人從事發明商業化的措施，包括專家輔導、財務支援、發明技術推廣等等⁵²。

另在中小企業處部分，該單位並未從事女性事業的輔導工作，且在其官方網站處並無針對女性事業的服務資訊⁵³。亦即，中小企業處本身並不以性別作為其業務執行上的計畫擬定參考因素。這點和EU是不同的態度。此顯示我國無心於輔導女性創業者的現況。

二、借鏡EU與對我國政策上的建議

從EU的WES計畫的觀察，本文欲建議我國政府可能採取的措施以協助女性發明家，除了應儘速研究WES各報告所報導的佳案例外，還應有下述幾項作為。

(一) 進行對女性發明人的深度訪談研究

本文認為我國應該比照EU先對女性發明人的創業或就業狀況進行大規模調查⁵⁴。基本的訪談資料可由智慧局的專利資料庫取得。發明人不一定和申請人一樣。如果申請人是公司，則發明人可能是受僱職員，但也有可能處於受聘研發的狀態。如果是受聘研發，則該女性發明人與申請人之間可能有商業交易關係，因而可能是女性創業的個案。

如果專利申請人是女性個人，則她非常可能是處於創業中狀態，或是擁有自營

⁵⁰ See KOREAN INTELLECTUAL PROPERTY OFFICE, KOREA'S INVENTION PROMOTION ACTIVITIES 25-29 (Metropolitan City, Korea, Korean Intellectual Property Office 2003), available at <http://www.kipo.go.kr/upload/en/download/KoreaInventionPromotionActivities.pdf> (last visited Feb. 13, 2014).

⁵¹ See *id.* at 25-26.

⁵² See *id.* at 27-29.

⁵³ 參閱經濟部中小企業處，施政目標、策略與措施，<http://www.moeasmea.gov.tw/ct.asp?xItem=1173&CtNode=556&mp=1>，最後瀏覽日：2014年2月13日。

⁵⁴ 研究方法可參考WOMENABLE, INNOVATION AND WOMEN'S ENTREPRENEURSHIP: AN EXPLORATION OF CURRENT KNOWLEDGE (2010), available at http://www.gwiin.com/files/editor_files/image/4.pdf (last visited Mar. 13, 2016).

事業，所以才以個人名義申請。因為其為申請人，資料庫中必然有其聯絡地址方式，而能夠取得聯繫受訪者的資料。此外，雖然申請人是公司，但公司負責人或董事可能是發明人，在這種狀態下，該案例即可能是女性創業者的例子。例如，台灣新型專利第M380235號，申請人為凱思設計有限公司，發明人為郭芳伶，而郭小姐為凱思設計有限公司的代表人。第M380235號專利是關於卡片的結構，卡片商品是凱思設計有限公司的自創商品之一，商品名為“Scratchie Card”⁵⁵。

研究個案應以縣市為取樣的基礎，因為各縣市有其產業特性的差異，或許會影響女性創業活動的進行。再者，我們也能檢視各縣市在輔導創業的行政中的性別因素。或許，有縣市的女性創業特別發達，而原因之一會是當地政府的行政措施或輔導手段，此說不定是值得學習的案例。這些資訊可透過女性創業者或發明人訪談獲得。

調查內容的問題設計可參閱「2008年報告」對於女性創業障礙分析所得的因素：情境障礙（contextual obstacles）、經濟障礙（economic obstacles），和軟性障礙（soft obstacles）。情境障礙因素關注在女性的教育選擇、就業環境，或客戶的懷疑態度等因素，及其所導致女性將其創新發明用於商業化時所遭遇的障礙。經濟障礙因素是指女性無法獲得財力的支援。軟性障礙指女性不易加入技術、科技，或商業的網絡中，或沒有受過商業訓練以致於無法靠對他人的報告而獲得工作機會，或因自認缺乏創業能力而自信心不夠，或缺少可學習的對象⁵⁶。

(二) 女性企業家創業的個案研究

在此同時，如果遇到事業成功的訪談個案，應該進一步深入瞭解其的創業模式或經營模式，以提供後進女性創業者的參考。甚至可協助成立女性創業家組織，來推廣創業經驗，例如「2008年報告」報導在義大利有「女性創業俱樂部」（Women Enterprise Club），其成立於2003年，主要推廣女性創業模範以及佳作案例⁵⁷。

筆者個人遇過的例子是鑫源盛科技股份有限公司，其董事長為駱美良博士。駱

⁵⁵ 參閱凱思設計有限公司，官方網頁，<http://www.cache-cache.com.tw/main.html>，最後瀏覽日：2014年2月14日。

⁵⁶ See EUROPEAN COMMISSION, EVALUATION ON POLICY, *supra* note 4, at 3-4.

⁵⁷ See *id.* at 86.

博士於2002年創立鑫源盛，2005年起專攻LED照明燈具⁵⁸。鑫源盛目前將準備上櫃。雖然駱博士本身不是其公司的技術研發人員，但其應屬於標準的創業家，懂得利用技術創新，以製造科技產品作為營業基礎，且主打節能燈具技術。如果政府可投入資源瞭解成功的女性創業家的經歷，並分析其成功因素，相信這類資訊是能提供後輩女性發明人或創業家一個有激勵的典範經驗。

(三) 建立財務支援體系

此外，應協調金融機構一同規劃針對女性發明人的創業融資措施，或可採取設立基金會以從事補助的方式。「2008年報告」有可參考的例子。芬蘭設有「芬蘭發明基金會」(Foundation for Finnish Inventions)支援發明活動的財務，不過其女性申請人的比例仍偏低⁵⁹。芬蘭另個作法是「公共創投基金」(Public Venture Capital Fund)以提供女性發展創新事業⁶⁰。此外，法國有「女性事業天使」(Female Business Angels)計畫，讓女性能夠接觸商業投資管道，及參與發展新興事業⁶¹。

(四) 建構輔導和教育訓練網絡

政府應透過受政府機關補助的產業服務團體或機構來提供女性發明人的創業輔導。「2008年報告」報導德國的例子「支持在資訊科技的女性轉股創業」(SWITCH-spin-off support for women in information and technologies)計畫，其整合56個研究機構而組合一個網絡，以協助女性在科技領域發展事業。該計畫設有學院式教育機構(即SWITCH Summer School)，以教育女性創業者如何準備營業計畫或訓練其創新技能⁶²。此外，奧地利的省級政府設有針對女性的育成中心⁶³。這些都是值得參考的例子。

我國不少大學設有創新育成中心。這類機構或許可作為輔導女性發明人創業的

⁵⁸ 參閱沈安珏，鑫源盛科技 董事長駱美良 耀眼全球，經濟日報電子版，2011年10月13日，<http://edn.udn.com/article/view.jsp?aid=440283#>，最後瀏覽日：2016年3月20日。

⁵⁹ See EUROPEAN COMMISSION, EVALUATION ON POLICY, *supra* note 4, at 38.

⁶⁰ See *id.* at 40.

⁶¹ See *id.* at 67.

⁶² See *id.* at 60-61.

⁶³ See *id.* at 65.

機構，並結合學校教育資源以提供教育服務。進一步，可以區域為教育輔導網絡的佈建基準。在執行上，可以女性發明人或申請人較集中的區域，來選擇有充足教育資源的大學，以其校內的創新育成中心來規劃輔導課程或教授創業用的商業模式。甚至，可由教育部或經濟部提供教育獎學金，讓女性發明人在該創新育成中心所屬大學內進修管理碩士學位，以增加經營事業的技能。

至於輔導計畫的評估，可參閱Sheikh和Steiber在2002年所著的“Evaluating Actions and Measures Promoting Female Entrepreneurship: A Guide”，以從計畫內容目標、計畫執行，和計畫結果等方面，不斷評估與改善計畫本身⁶⁴。

(五) 設立女性發明人獎

最後，相關單位應創立各種適當的獎項以鼓勵女性發明人或創業者則是政府最基本的工作。運作方式或可參考歐盟女性發明家及創意家網絡（European Union Women Inventors & Innovators Network, EUWIIN）的作法，亦即主辦單位不只是單純的頒獎機構，而具有人際網絡建立和創意推廣的任務⁶⁵。

肆、結 論

女性智慧財產法院院長或法官，以及女性智慧局局長已經出現。現在是表彰成功的女性發明人時刻。本文介紹EU的（European Network to Promote Women's Entrepreneurship, WES）計畫，其開始於2000年。WES基本上是計畫執行組織而非EU行政部門的正式編制。其採會員制，而現在有31個會員國。WES主要在推廣女性創業精神，特別是針對科學或技術領域的創新事業活動。WES的主要作為在於建構資訊分享平台和監督各會員國的女性創業政策。於2004年WES開始將執行重點放在「財務的取得」（access to finance）和「網絡」（networking）。

反觀我國的政策，除了統計女發明人人數外，並無具體的協助女發明人的措施。除了智慧局不是中小企業主管機關之外，政府的中小企業政策也無心關注於女

⁶⁴ See SHEIKH & STEIBER, *supra* note 40, at 3-17.

⁶⁵ See European Union Women Inventors & Innovators Network, *About Us*, available at <http://www.euwiininternational.eu/about-us/> (last visited Mar. 19, 2016).

性創業者。事實上，政府可利用現有資源來營造女性發明人或創業家的友善環境。

本文認為我國應該比照EU先對女性發明人的創業或就業狀況進行大規模調查。在此同時，應該研究成功女性企業家的創業或經營模式，以提供後進女性創業者的參考。此外，應協調金融機構一同規劃針對女性發明人的創業融資措施。另也應透過受政府機關補助的產業服務團體或機構來提供女性發明人的創業輔導。各大學的創新育成中心或可能為提供女性創業輔導或教育訓練的機構。最後，相關單位應創立各種適當的獎項以鼓勵女性發明人或創業者則是政府最基本的工作。

上述建議的具體操作方式是可參考WES各項報告中的佳作案例。這些佳作案例是值得政府提供經費以仔細進行個案研究。希望本文的分析和建議能讓政府相關機關可以重視女性發明人的需要，並採取更積極的措施，以協助女性的創意轉化成我國經濟的動力之一。