

中信金融管理學院財經法律學系研究案報告

立法院審議之揭弊者保護法草案實務可行性評估

研究團隊

研究案主持人：劉邦繡 教授

中信金融管理學院財經法律學系教授兼系主任
國立清華大學科技法學研究所學士後法律學程兼任教授

研究案參與人員：碩士班研究生

何宣逸、簡庭申、林妍君、羅婷文、蘇雍竣

中 華 民 國 109 年 7 月 3 日

目次

第一部分：吹哨者、公益揭弊者法制之基本理念釐清

- 壹、前言
- 貳、他國之立法制度
- 參、揭弊的概念認定困難
- 肆、對於揭弊者身分管理不善應課予之責任
- 伍、揭弊者保護法草案有關弊案之範圍
- 陸、明確規範「禁止一切不利人事措施」的適用要件
- 柒、刑事訴追私人化之疑慮
- 捌、揭弊制度價值與其他法律價值衝突時，如何抉擇

第二部分：立法院第九屆及第十屆審議之相關「揭弊者保護法草案」～ 草案檢討意見及爭議問題

- 壹、有關立法院第九屆立法委員審議行政院函請審議「揭弊者保護法草案」立法逐條盤點檢討意見
- 貳、有關立法院第九屆立法委員審議有關時代力量黨團擬具「公益揭發保護法草案」、委員段宜康等 18 人擬具「揭弊者保護法草案」、委員鍾孔炤等 32 人擬具「公益通報者保護法草案」、委員陳明文等 19 人擬具「揭弊人保護獎勵條例草案」、親民黨黨團擬具「揭弊者保護法草案」及委員余宛如等 22 人擬具「揭弊者保護法草案」，逐條盤點檢討意見
 - 一、有關本法與其他法規吹哨條款競合處理規定之檢討
 - 二、有關建置專責機關規定之檢討
 - 三、有關本法弊端範圍規定之檢討
 - 四、有關受理揭弊機關規定之檢討
 - 五、有關揭弊者定義規定之檢討
 - 六、有關外部通報規定之檢討
 - 七、有關禁止不利人事措施規定之檢討
 - 八、有關舉證責任分配規定之檢討
 - 九、有關公務員損害賠償之救濟規定之檢討
 - 十、有關私企業勞務契約終止規定之檢討
 - 十一、有關違反本法罰則規定之檢討

- 十二、有關共犯責任減免規定之檢討
 - 十三、有關人身安全保護規定之檢討
 - 十四、有關身分保密之規定之檢討
 - 十五、有關揭弊獎金之規定之檢討
- 參、有關立法院第十屆立法委員第一會期時代力量立法院黨團邱顯智、陳椒華、王婉諭委員提出「公益揭發保護法草案」，以及吳玉琴、林俊憲等 17 人提出之「公益揭弊者保護法草案」逐條盤點檢討意見

第三部分：初步結論～未來立法趨向與目前草案爭議問題

- 壹、未來立法趨向
- 貳、草案研析後之重要相關爭議問題
 - 一、爭議問題一：有關揭弊內部優先原則
 - 二、爭議問題二：私部門內部揭弊人員保護之差異性
 - 三、爭議問題三：有關私部門揭弊者之合意終止勞務補償金、裁決制度問題
 - 四、爭議問題四：有關揭弊者洩密罪豁免，是否有刑事訴訟法上「違法取證」等規範問題
 - 五、爭議問題四有關濫行揭弊之課責問題