



日本札幌市同性伴侶註記作業制度簡介

■李玉璽 國立虎尾科技大學通識教育中心副教授

臺灣的同性婚姻議題屢受社會關注，2017年5月24日大法官會議748號解釋宣布民法違憲，2年內立法機關應按照解釋旨意完成法律修正或制定。若未完成法律修正，同性婚姻者可直接向戶政機關辦理結婚登記，修法保障同婚。然而，在立法院通過修正民法之前，同志仍無法以辦理結婚登記方式，比照異性戀婚姻受到法律的全面保障，僅能以具象徵意義同性伴侶註記作業為之。

此一同性伴侶註記作業，臺灣目前採取全國統一模式，大部分縣市都可以到戶政機關辦理同性伴侶註記作業，但是截至2017年6月為止，仍有花蓮縣、臺東縣、雲林縣、基隆市、澎湖縣等5縣未開放辦理，須到鄰近縣市或直轄市

辦理跨區註記，而在日本，雖然沒有出現像臺灣那樣宗教團體大力動員反對的聲浪，但是由於日本憲法第24條明訂婚姻乃係立基於「兩性合意」的基礎（註1），因此仍有保守政治團體提出反對同性婚姻的意見，是以自民黨籍的安倍晉三首相於2015年國會答詢時認為是否為此修憲乃是動搖家庭根本的重大問題，必須慎重討論。既然修法短時間內尚未可期，為求突破，各地方的性別團體，為了呼籲性別平權，也有鼓吹各地方政府進行同性伴侶註記作業的舉動。而此一舉動卻仍受到執政黨自民黨的高層幹部幹事長谷垣禎一、文部科學省政務官赤池誠章等人批評，認為在尚未完成立法之前，以自治條例等方式為之會有問題，且過分突出地方自治，將

有可能導致國家陷於分裂混亂局面。儘管如此，為了在制度上尋求突破，各地方政府仍如雨後春筍般的提出有關同性伴侶註記的措施，最近則以北海道的首府札幌市，公布了「札幌市パートナーシップの宣誓の取扱いに関する要綱」（譯為：札幌市伴侶關係宣誓程序處理要綱）受到矚目。

在札幌實施之前，日本全國地方自治體中，已經有東京都澀谷區、東京都世田谷區、三重縣伊賀市、兵庫縣寶塚市、那霸市等五個地方團體各自導入了屬於該地方自治體獨有的伴侶關係認證制度，札幌是第六例，但是人口五十萬人以上「政令都市」中，札幌則是首例，所謂政令都市，就是日本地方自治法上的「政令指定都市」，也就是大都會（註2、註3）。截至2017年為止全日本有20個政令都市，札幌人口190萬，約比2017年的臺南市人口要多一點，為政令都市之一。在人口較多的札幌也加入之後，使得日本人口中可以利用此一伴侶關係認證制度的，增加到了約3%左右。

札幌之所以會有伴侶關係認證制度的產生，首先可歸功於當地性別人權團體努力的結果。2016年，札幌市性別團

體「ドメスティックパートナー札幌」（domestic partner 札幌），向札幌市長提出請願書，提出三項訴求：第一項訴求是為了增進對於性別少數者的理解、減少歧視，希望創設性別少數者也可以利用的伴侶關係認證制度；第二項訴求則是，希望市政府能夠針對市政府的行政措施中，有哪些適用於夫婦、兒童的服務，也能適用於同性伴侶者進行調查；第三項訴求則是希望政府在有關教育、福祉、醫療、就業等方面的行政措施上，能夠避免產生性別歧視待遇。

當時，「ドメスティックパートナー札幌」（domestic partner 札幌）的代表，北海道大學法學部名譽教授，現任明治大學法學部教授兼中國研究所所長的鈴木賢博士，於向秋元克廣市長陳情時指出，希望札幌市能夠對性別少數者給予協助，讓性別少數者融入札幌，愉快的生活。秋元市長也回應，札幌是一個存在多元觀點，人人可以按照自己的方式生活的都市，因此為了要讓人人都可以安心過生活，會針對教授所提出的建議，積極加以考慮。

札幌市的市長秋元克廣，1956年生，北海道大學法律系畢業，1979年進

入札幌市政府服務，歷任札幌市政府企劃調整局情報化推進部長、市長政策室長、副市長等職，2015 年獲得在野各黨支持，打敗執政黨自民黨支持的候選人本間奈奈等人，當選為札幌市長，這是他從地方公務員轉任為政治家後的第一個職務。由於札幌市目前正在積極爭取 2026 年冬季奧運以及帕運（殘障者奧運）的主辦權，而奧運憲章禁止因為性傾向而有所歧視，因此政治家們也比較願意藉由此一動作，展現爭取冬季奧運等國際重要比賽的決心。終於在 2017 年 6 月公佈了這個「要綱」，「要綱」只是札幌市的內部作業規定，既非全國性的法律，也不是地方自治法規，法的效力相當薄弱，但是至少有宣誓重視性少數者人權的作用，同時也可以方便民間業者採取相關優惠措施，比如手機的針對同一家庭成員的優惠方案（日語：家族割），就有可能延伸適用到經伴侶關係認證者身上，也因為有官方的效力，因此保險公司有可能認定伴侶關係認證者為彼此的保險受益人，而在辦理房屋入住手續時，也可能會帶來類似的便利性。

2017 年 6 月 1 日札幌伴侶關係宣

誓制度開始接受登記的首日，大約有接近二十對的男女同志前去札幌市政府辦理登記。札幌市的同志伴侶們除了表達期待已久、雀躍萬分的心情以外，也表示目前這樣的制度設計或許是聊勝於無的自我滿足，但是藉由這樣的設計，原本只能隱藏在社會角落裏的兩人關係，終於可以有機會公諸於世，也希望藉此改變社會風氣，讓同性伴侶可以理所當然地介紹自己的另一半給家人或朋友認識的日子能早日來臨。

不管是在日本或是臺灣，性別平權議題都在性別人權團體的努力下逐漸受到重視，除了透過教育宣導改變觀念外，也必須要尋求法律制度的突破。因此臺日都透過各地 NPO 人權團體、人權律師、法學教授等的努力，以地方措施調整的方式，來慢慢達成制度的鬆綁，而臺灣除了同性伴侶註記外，更獲得大法官必須保障同婚的釋憲結果以及將民法修正案送入了立法院待審，也鼓舞了日本關心此一議題的學者或團體，屢屢與臺灣進行交流，提升不少臺灣的國際能見度。希望透過這樣的國際交流，彼此借鏡，破除社會歧見，讓性別人權逐漸得到落實。♥

〔附件〕札幌市伴侶關係宣誓程序處理要綱

平成 29 年（2017 年）3 月 31 日由札幌市長秋元克廣發布

第一條（旨趣）

為使札幌成為尊重彼此人格特質及多樣性，人人生氣勃勃充滿自信的城市，故就性別少數者伴侶宣誓制度之必要事項，制定本要綱。

第二條（定義）

- （一）本要綱所稱「性別少數者」，謂與典型性別認同或性傾向有異者。
- （二）本要綱所稱「伴侶關係」，指雙方彼此約定互為人生伴侶，在日常生活的經濟面、物理面、精神面互相扶持，且兩人中至少一人為性別少數者之關係。
- （三）本要綱所稱「宣誓」，乃指向市長宣示兩人互為伴侶者而言。

第三條（宣誓者要件）

伴侶關係宣誓者，必須滿足以下所有要件。

- （一）雙方均滿 20 歲。
- （二）在住所方面，必須滿足以下條件之一
 1. 雙方在札幌市內有住所。
 2. 一方在札幌市內有住所，且他方預定遷居札幌市者。
 3. 雙方預定遷居札幌市者。
- （三）雙方並無配偶，亦未與宣誓者以外之人擁有伴侶關係。

第四條（宣誓方法）

- （一）欲舉行伴侶宣示者，須雙方共同於本市職員面前親自填寫伴侶宣誓申請書（格式如第 1 號表格），向市長提出。
- （二）宣誓申請書中，必須附上欲宣誓者雙方之住民票以及可證明其為單身之文件。
- （三）欲舉行伴侶宣誓者雙方，需就宣誓的時間日期等與市政府事先調整協商。
- （四）宣誓申請書，可至市民文化局男女共同參畫室取得。
- （五）欲舉行伴侶宣誓之雙方當事人，有一方或雙方無法親自填寫宣誓書時，得在雙方當事人在場見證下，由他人代筆為之。



第五條（確認為本人）

為了確認欲宣誓雙方確為本人無誤，市長得要求出示以下各款所列文件之一

1. 個人號碼卡（個人番 カード，類似臺灣的身分證）
2. 護照
3. 駕照
4. 前款以外，政府單位所發行之附有本人相片之證照或證明書類。

第六條（宣誓證書之發給）

市長針對所提出之宣誓申請書、相關文件加以確認，認屬妥適時，應連同宣誓申請書影本，頒發伴侶關係宣誓證書（如第 2 號表格），交給既已宣誓之雙方當事人。

第七條（受領證書的再發給）

- （一）受領伴侶關係宣誓證書後，當事人若因該證書遺失或毀損，僅限於基於第十條規定所保存的宣誓申請書尚存的情況下，得填寫伴侶關係宣誓證書再發給申請書（格式如第 3 號表格），提出申請。
- （二）如有前項之申請時，市長即應再度發給伴侶關係宣誓證書。

第八條（返還宣誓證書）

受領伴侶關係宣誓證書後，於有以下各款情形之一時，應當填寫伴侶關係宣誓證書返還表（格式如第 4 號表格），附上所受領的宣誓證書，提交給市長。

1. 因當事人之意思表示而解除伴侶關係時。
2. 某一方當事人死亡時。
3. 一方或雙方當事人遷出札幌市時。

第九條（使用通稱）

市長認為會產生性別不協調感覺時，於伴侶宣誓時，當事人姓名得使用通稱為之。

第十條（宣誓證書之保存）

市長須將宣誓申請書保存十年。但，除了基於第八條之規定返還宣誓證書者外，若有雙方當事人希望廢棄該宣誓申請書者，亦應予廢棄之。

第十一條（補充條項）

除本要綱所規定事項外，其他關於施行本要綱之必要事項，由市民文化局長另行爲之。

附款

本要綱，自平成 29 年（2017 年）6 月 1 日開始施行。

註 1：日本憲法是否排斥同性婚，在日本憲法上存有爭論，木村草太、LGBT 支援法律家ネットワーク等多數意見認為明示其一並非排斥其他，仍有容認同性婚存在空間，在野黨的民主黨高層細川豪志政調會長等人也贊同此一見解。而哲學家長谷川三千子、憲法學者八木秀次等則持反對意見。

註 2：政令都市允許同性婚註記的第二例則出現在 2017 年 9 月九州福岡市。

註 3：政令都市是指日本人口達 50 萬人以上的大都市，經依日本地方自治法指定，擁有較大自治權限的大都市，2017 年為止有 20 個，由北到南包括：札幌、仙台、埼玉、千葉、橫濱、川崎、相模原、新潟、靜岡、濱松、名古屋、京都、大阪、堺、神戶、岡山、廣島、北九州、福岡、熊本。

延伸閱讀

- 產經新聞，2015 年 2 月 18 日新聞，〈同性婚認める憲法改正 「極めて慎重な検討要する」安倍首相〉
- 產經新聞，2015 年 3 月 11 日新聞，〈性的少数者の超党派議連発足へ 同性パートナー条例案には「同床異夢」〉
- 札幌市政府，2017 年 3 月，〈札幌市パートナーシップの宣誓の取扱いに関する要綱〉。
- NHK，2016 年 6 月 7 日新聞，〈北海道「同性カップル公的認証を」札幌市長要望書受理〉。
- 日本經濟新聞，2017 年 6 月 1 日新聞，〈札幌市、同性パートナーを「宣誓書」で公認 政令市で初〉。
- 性別人權團體 OUT JAPAN，2017 年 6 月 3 日 LGBT 關連新聞，〈札幌市で「パートナーシップ宣誓制度」がスタート、政令指定都市では初〉。